



Nummer : \*09I003541\*

Barcode : 

Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta;

Gelet op het bepaalde in het bij Koninklijke boodschap van 28 september 2006 ingediende voorstel van wet, houdende regels met betrekking tot het beheer en gebruik van watersystemen (Waterwet, Kamernummer 30 818), de Waterschapswet, de Verordening Water Noord-Brabant, de Algemene wet bestuursrecht en de Keur waterschap Brabantse Delta, waaronder in het bijzonder artikelen 4.16 en 4.19;

Gezien de behandeling van de 'Keur waterschap Brabantse Delta' in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 9 december 2009;

#### B E S L U I T :

1. in te trekken de beleidsregel 'Ontheffingen- en vergunningenbeleid waterschap Brabantse Delta';
2. vast te stellen:
  - de 'Beleidsregel toepassing Waterwet en keur';
  - de 'Algemene voorschriften grondwateronttrekkingen';
3. vast te stellen de 'Nota van inspraak ontwerp beleidsregel en ontwerp algemene voorschriften';
4. dit besluit treedt een dag na bekendmaking in werking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 15 december 2009,

De dijkgraaf

J.A.M. Vos

De secretaris-directeur

ir. H.T.C. van Stokkom





# **Beleidsregel toepassing Waterwet en keur**

Corsanummer: 09I003542  
Vastgesteld op: 15 december 2009

# Inhoudsopgave

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 1      | Inleiding   | 1  |
| 1.1    | Algemene juridische aspecten  | 1  |
| 1.1.1  | Beleidsregel "Toepassing Waterwet en keur 2009"                                       | 1  |
| 1.1.2  | Taken van waterschap Brabantse Delta  | 1  |
| 1.1.3  | De keur   | 2  |
| 1.1.4  | Overgangsbeleid   | 3  |
| 1.2    | Leeswijzer  | 3  |
| 2      | Algemene uitgangspunten   | 4  |
| 2.1    | Basisuitgangspunten   | 4  |
| 2.2    | Integrale vergunningverlening   | 5  |
| 3      | Waterkeringen   | 6  |
| 3.1    | Algemene uitgangspunten voor waterkeringen  | 6  |
| 3.1.1  | Uitgangspunten met betrekking tot de verschillende categorieën waterkeringen          | 6  |
| 3.1.2  | Richtlijnen bij de vergunningverlening  | 7  |
| 3.1.3  | Nevenfuncties en beheersvormen van primaire waterkeringen                             | 9  |
| 3.1.4  | Technische rapporten voor de toetsing van vergunningsaanvragen                        | 9  |
| 3.2    | Beleidsregels voor alle categorieën waterkeringen                                     | 11 |
| 3.2.1  | Vegetatie op waterkeringen  | 11 |
| 3.2.2  | Bebouwing en bouwwerken op of nabij waterkeringen                                     | 14 |
| 3.2.3  | Kabels en leidingen in of nabij waterkeringen   | 15 |
| 3.2.4  | Overige objecten, voorzieningen en activiteiten in, op of nabij waterkeringen         | 17 |
| 4      | Oppervlaktewaterlichamen  | 19 |
| 4.1    | Beleidsregels met betrekking tot alle oppervlaktewaterlichamen                        | 19 |
| 4.1.1  | Aanleg nieuwe oppervlaktewaterlichamen of wijzigen bestaande oppervlaktewaterlichamen | 19 |
| 4.1.2  | Dempen van oppervlaktewaterlichamen   | 19 |
| 4.1.3  | Het verbinden van oppervlaktewaterlichamen  | 21 |
| 4.1.4  | Duikers en perceelontsluitingen   | 21 |
| 4.1.5  | Kabels en leidingen   | 22 |
| 4.1.6  | Stuwen  | 23 |
| 4.1.7  | Steigers, vlonders en overhangende bouwwerken   | 23 |
| 4.1.8  | Bruggen   | 24 |
| 4.1.9  | Taludafwerking  | 24 |
| 4.1.10 | Damwanden   | 25 |
| 4.1.11 | Uitmondingconstructies  | 25 |
| 4.1.12 | Vergunning van het verbod een ander peil te voeren dan het peilbesluit                | 26 |
| 4.2    | Beleidsregels specifiek met betrekking tot categorie A waterlopen                     | 27 |
| 4.2.1  | Aanpassen van het maaiveld  | 27 |
| 4.2.2  | Obstakels op onderhoudsstroken langs categorie A waterlopen                           | 28 |
| 4.2.3  | Hekwerken en emissieschermen langs categorie A waterlopen                             | 29 |
| 4.2.4  | Bouwwerken en boomgroepen tussen vier en vijf meter uit de insteek                    | 30 |

|           |   |    |
|-----------|---|----|
|           | van categorie A waterlopen  |    |
| 5         | Beschermde gebieden   | 31 |
| 5.1       | Volledig beschermde gebieden  | 33 |
| 5.2       | Beperkt beschermde gebieden   | 34 |
| 6         | Lozingen verhard oppervlak  | 35 |
| 7         | Ontvangstplicht van maaisel en specie   | 36 |
| 7.1       | Algemene bepalingen met betrekking tot de ontvangstplicht                                   | 36 |
| 7.2       | Stedelijke waterpartijen  | 37 |
| 8         | Varen en recreatie  | 38 |
| 8.1       | Scheepvaart   | 38 |
| 8.2       | Aanlegplaatsen en ligplaatsen langs vaarwegen   | 38 |
| 8.3       | Aanlegplaatsen en ligplaatsen langs overige oppervlaktewaterlichamen                        | 39 |
| 8.4       | Recreatieve voorzieningen langs overige oppervlaktewaterlichamen                            | 39 |
| 8.5       | (Vaar)evenementen   | 40 |
| 9         | Bergingsgebieden  | 41 |
| 9.1       | Algemene uitgangspunten   | 41 |
| 9.2       | Verhoging van het maaiveld  | 42 |
| 9.3       | Aanleg of aanpassing van kades in een bergingsgebied  | 43 |
| 9.4       | Kunstwerken in een bergingsgebied   | 45 |
| 9.5       | Bouwwerken  | 46 |
| 9.6       | Zwaarwegend maatschappelijk belang  | 47 |
| 10        | Grondwater  | 49 |
| 11        | Waterkwaliteit  | 51 |
| 11.1      | Immissietoets   | 51 |
| 11.2      | Hemelwater  | 51 |
| 11.3      | Lozingen met geringe milieurelevantie   | 54 |
| 11.4      | Lozingen uit gemengde rioolstelsels   | 55 |
| Bijlage 1 | Begrippenlijst  | 56 |
| Bijlage 2 | Nevenfuncties van primaire waterkeringen  | 59 |
| Bijlage 3 | Beheersvormen van primaire waterkeringen  | 60 |
| Bijlage 4 | Minimale dekking bij boringen en zinkers  | 62 |
| Bijlage 5 | Schematische weergave van de locatie van de insteek bij een damwand                         | 63 |
| Bijlage 6 | Schematische weergave van de verandering van de insteek bij maaiveldverhoging of -verlaging | 64 |
| Bijlage 7 | Overzicht scheepvaartklassen en toegestane afmetingen                                       | 65 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Algemene juridische aspecten

### 1.1.1 "Beleidsregel toepassing Waterwet en keur"

De 'Beleidsregel toepassing Waterwet en keur' van waterschap Brabantse Delta (hierna te noemen het waterschap) is een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het dagelijks bestuur van het waterschap heeft op 9 juni 2009 het ontwerp van deze beleidsregel vastgesteld. Gedurende de periode dat het ontwerp ter inzage heeft gelegen (van 1 juli 2009 tot en met 11 augustus 2009) zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. Het dagelijks bestuur heeft naar aanleiding van de ingediende zienswijzen op 20 oktober 2009 een inspraaknota vastgesteld. In de inspraaknota zijn opgenomen de ingediende zienswijzen en de reactie van het dagelijks bestuur hierop. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is de ontwerp beleidsregel aangepast. De beleidsregel is op 15 december 2009 door het dagelijks bestuur definitief vastgesteld.

Het doel van deze beleidsregel is aan te geven hoe het dagelijks bestuur van het waterschap omgaat met zijn bevoegdheid om vergunning te verlenen van de gebods- en verbodsbepalingen die in de "Keur waterschap Brabantse Delta 2009" zijn opgenomen en anderszins uitvoering te geven aan de keur en Waterwet. Om te voorkomen dat bij het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning ieder keer een volledige belangenafweging moet worden gemaakt, kan het bestuur in beleid vastleggen wanneer wel en wanneer niet gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid om vergunning te verlenen. De beleidsregel is niet alleen een instructie voor de medewerkers van het waterschap, maar heeft tevens externe werking. Dat wil zeggen:

- de burger mag erop vertrouwen dat besluitvorming in principe plaatsvindt overeenkomstig de beleidsregel en
- het dagelijks bestuur kan ter motivering van een besluit volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in de beleidsregel met de overweging dat geen sprake is van een bijzonder geval dat tot afwijking van die regel zou kunnen leiden.

Deze beleidsregel geeft in grote lijnen de algemeen te volgen lijn aan. In individuele gevallen kan het noodzakelijk zijn om toch af te wijken van de algemene lijn zoals deze in de beleidsregel is omschreven. Bijvoorbeeld als dit zou leiden tot onredelijke situaties of dit zou kunnen leiden tot een ongewenste waterhuishoudkundige situatie. Het dagelijks bestuur blijft daarom altijd bevoegd in het individuele geval gemotiveerd af te wijken van de beleidsregel. De Awb omschrijft dit als volgt:

"Het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen."

### 1.1.2 Taken van waterschap Brabantse Delta

Het waterschap is op 1 januari 2004 ontstaan uit een fusie van vier West-Brabantse waterschappen (waterschap Mark en Weerij, waterschap Het Scheldekwartier, waterschap Land van Nassau en waterschap De Dongestroom) en het Hoogheemraadschap van West-Brabant. De taken van het waterschap staan beschreven in het Reglement voor het waterschap Brabantse Delta 2008. Volgens dit reglement is aan het waterschap opgedragen de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater. De zorg voor het watersysteem omvat de zorg voor de waterkering en de zorg voor de waterhuishouding, waaronder ook de zorg voor de waterkwaliteit. Het gebruik van de term 'zorg voor het watersysteem' benadrukt dat de benoemde taken een nauwe onderlinge samenhang kennen en als één integrale taak moeten worden uitgevoerd.

## **Keur en scheepvaart**

### **Bevoegdheidsverdeling**

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de keur.

Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart.

De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

### **Scheepvaart**

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

### **Vaarwegbeheer**

Onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart.

Het waterschap is vaarwegbeheerder van de Mark en Dintel, Roosendaalsche en Steenbergsche Vliet, Mark- Vlietkanaal, Roode Vaart Noord en Zuid en de Steenbergsche en Heense Haven. In de Waterverordening Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over deze vaarwegen. Het vaarwegbeheer en het kwantiteitsbeheer liggen beide bij het waterschap. Het waterschap heeft in de keur regels gesteld voor het vaarwegbeheer.

Voor de overige oppervlaktewaterlichamen is niet uitdrukkelijk vastgelegd wie vaarwegbeheerder is. Vooralsnog geldt dat de zorg voor de vaarweg of havenfunctie blijft berusten bij het overheidslichaam dat die taak reeds onder zich had. Zo blijven bepaalde havens of vaarwegen in beheer bij gemeenten.

### **Nautisch beheer**

Nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet.

De Scheepvaartverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitiereglement (BPR) regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen. Over het algemeen heeft het waterschap het nautisch beheer over de oppervlaktewaterlichamen in zijn beheersgebied. Concreet is het waterschap nautisch beheerder:

- van de grote vaarwegen (Mark en Dintel, Roosendaalsche en Steenbergsche Vliet, Mark-Vlietkanaal, Roode Vaart Noord en Zuid en de Steenbergsche en Heense Haven)
- voor de overige wateren.

#### *Uitzonderingen*

- daar waar het waterschap oppervlaktewaterlichamen niet in beheer heeft, bijvoorbeeld rijkswateren, heeft het niet het nautisch beheer;
- in enkele specifieke gebieden waar het wel het waterschap wel het beheer heeft van de oppervlaktewaterlichamen, is het niettemin niet nautisch beheerder: b.v. de haven in Oudenbosch, de Leurse Haven, de haven in Dinteloord en de havens en de singels in Breda. Het nautisch beheer ligt daar bij de gemeenten.

### **1.1.3 De keur**

In de Waterschapswet (Wsw) is bepaald dat het waterschapsbestuur bevoegd is tot regeling en bestuur ter behartiging van de taken die het waterschap in het reglement zijn opgedragen. Dit betekent dat het waterschapsbestuur, om zijn taak te kunnen uitoefenen, een autonome bevoegdheid heeft tot het stellen van regels. Dergelijke regels zijn onder andere vastgelegd in de "Keur oppervlaktewateren en waterkeringen waterschap Brabantse Delta". De keur is een

verordening van het waterschap vastgesteld door het algemeen bestuur en heeft betrekking op het waterkeringsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer. In de keur zijn ge- en verbodsbepalingen opgenomen ten behoeve van genoemde taken.

#### 1.1.4 Overgangsbeleid

Door de invoering van de Waterwet zijn diverse begrippen die van oudsher gebruikt werden, veranderd. Bij het aanpassen van de keur aan de Waterwet is eveneens de aanduiding van categorieën waterlopen veranderd. Bij het inwerkingtreden van de nieuwe keur zal echter niet al het bestaande beleid en beleidsregels meteen aangepast zijn. Daarom is hieronder een kort overzicht opgenomen van de oude benamingen naast de nieuwe benamingen (conform de beleidsregel 'Waterlopen op orde' zoals deze op 16 augustus 2005 is vastgesteld). Het beleid blijft tot herziening ervan gelijk.

| Oude benaming                              | Nieuwe benaming       |
|--|-----------------------|
| Leggerwater                                | Waterloop categorie A |
| Niet-leggerwater => primaire schouwsloot   | Waterloop categorie B |
| Niet-leggerwater => secundaire schouwsloot | Waterloop categorie B |
| Niet-leggerwater => tertiaire schouwsloot  | Waterloop categorie C |
| Niet-leggerwater => overige waterloop      | Waterloop categorie C |

## 1.2 Leeswijzer

In deze beleidsregel zijn de uitgangspunten voor het al dan niet verlenen van vergunningen nader uitgewerkt. Daarnaast gaat deze beleidsregel ook in op de uitoefening van enkele bevoegdheden op grond van de keur en/of Waterwet waarbij vergunningverlening niet aan de orde is, zoals bijvoorbeeld de ontvangstplicht van maaisel en specie.

In deze beleidsregel wordt in hoofdstuk 2 begonnen met de algemene uitgangspunten die in het algemeen van toepassing zijn ongeacht het onderwerp dat aan de orde is. Deze algemene uitgangspunten worden aangevuld met specifieke uitgangspunten per soort activiteit/onderwerp in de daarop volgende hoofdstukken. Daarbij is een thematische verdeling aangehouden, dus zaken die specifiek met waterkeringen te maken hebben staan samen in één hoofdstuk, enzovoorts. Per onderwerp wordt eerst aangegeven wat de beoogde doelstelling van het beleid is. Daarna wordt aangegeven op welke zaken ten minste getoetst wordt bij vergunningsaanvragen en welke voorwaarden ten minste aan een vergunning verbonden worden als deze verleend kan worden. Daarbij wordt zowel getoetst aan de algemene uitgangspunten uit hoofdstuk 2 als de specifieke uitgangspunten die van toepassing zijn in de desbetreffende paragraaf. Daarbij wordt opgemerkt dat een vergunningsaanvraag veelal meerdere handelingen omvat die in deze beleidsregel apart zijn benoemd. In dat geval wordt getoetst op alle apart genoemde activiteiten. Het kan in de praktijk voorkomen dat een vergunning niet geheel verleend wordt maar gedeeltelijk, dus dat voor sommige aangevraagde activiteiten wel vergunning wordt verleend en voor sommige aangevraagde activiteiten vergunning wordt geweigerd.

Bij iedere activiteit zijn in deze beleidsregels twee opsommingen weergegeven. De eerste bevat de uitgangspunten waarop een vergunningaanvraag beoordeeld wordt. Hier staat in het kort weergegeven welke uitgangspunten het waterschap van belang acht en wanneer vergunning kan worden verleend. Het waterschap is echter niet verplicht een vergunning te verlenen. Een vergunning wordt alleen verleend als er een goede reden is.

De tweede opsomming geeft in hoofdlijnen aan, welke voorschriften aan een eventuele vergunning worden verbonden. Deze opsommingen zijn niet limitatief of volledig omdat per geval apart bekeken moet worden welke detailvoorwaarden nodig zijn om de waterhuishoudkundige belangen veilig te stellen. Het gaat hier slechts om de meest relevante voorwaarden.